

Số: /BC-BĐT

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

## **BÁO CÁO**

**Thẩm tra đề xuất thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh là cơ quan chủ quản thực hiện đầu tư Dự án cải tạo, nâng cấp cầu Đá Bạc trên tuyến Quốc lộ 10**  
(Trình tại Kỳ họp thứ Nhất, HĐND thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố; trên cơ sở Tờ trình số 80/TTr-UBND ngày 13/3/2026 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh là cơ quan chủ quản thực hiện đầu tư Dự án cải tạo, nâng cấp cầu Đá Bạc trên tuyến Quốc lộ 10 (sau đây gọi là Dự án) và hồ sơ kèm theo, Ban Đô thị HĐND thành phố đã tổ chức Hội nghị thẩm tra ngày 20/3/2026.

Trên cơ sở hồ sơ và báo cáo của cơ quan được UBND thành phố giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện, ý kiến của các sở, ngành, đơn vị liên quan và các thành viên Ban, Ban Đô thị HĐND thành phố báo cáo thẩm tra như sau:

### **1. Về nội dung UBND thành phố trình**

#### **1.1. Nội dung trình HĐND thành phố**

UBND thành phố trình HĐND thành phố thông qua chủ trương giao UBND tỉnh Quảng Ninh là cơ quan chủ quản thực hiện đầu tư Dự án để có đủ cơ sở báo cáo, đề xuất Thủ tướng Chính phủ giao cho UBND tỉnh Quảng Ninh làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án.

#### **1.2. Thông tin Dự án**

- Phạm vi đầu tư: Từ Km5+884 (phường Yên Tử, tỉnh Quảng Ninh) đến Km6+685 (phường Bạch Đằng, phường Lưu Kiếm, thành phố Hải Phòng) trên tuyến Quốc lộ 10; tổng chiều dài cầu và đường dẫn là 0,8km, trong đó chiều dài cầu 0,52km, chiều dài đường dẫn 0,28km (0,119km phía Quảng Ninh, 0,162km phía Hải Phòng).

- Quy mô đầu tư: Cải tạo, sửa chữa cầu Đá Bạc hiện trạng và xây mới 01 cầu vòm phía bên trái tuyến QL.10 song song với cầu hiện trạng, có bề rộng mặt đường và kết cấu tương tự cầu Đá Bạc hiện tại (L=520,2m; nhịp 4x35+60+105+60+4x35 gồm 8 nhịp dầm I và 3 nhịp dầm hộp; B=12m, bố trí 2 làn xe cơ giới và 1 làn xe máy/thô sơ, bề rộng bộ hành B=1,25m). Mở rộng

đường dẫn hai bên cầu đồng bộ tuyến QL.10 hiện trạng.

**1.3. Tổng mức đầu tư dự kiến:** Khoảng 360 tỷ đồng, gồm:

- Chi phí giải phóng mặt bằng: 15 tỷ đồng (Quảng Ninh: 6 tỷ đồng; Hải Phòng 9 tỷ đồng).
- Chi phí xây dựng: 263 tỷ đồng.
- Chi phí khác: 30 tỷ đồng.
- Chi phí dự phòng: 2 tỷ đồng.

**1.4. Nguồn vốn:** Ngân sách tỉnh Quảng Ninh; Ngân sách thành phố Hải Phòng. Trong đó ngân sách thành phố Hải Phòng chi cho công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng trong địa giới thành phố Hải Phòng.

**1.5. Thời gian thực hiện:** 2026-2028.

## **2. Ý kiến của Ban Đô thị HĐND thành phố**

### **2.1. Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền**

Căn cứ điểm b khoản 5 Điều 18 Luật Đầu tư công năm 2024 quy định “*Trường hợp dự án thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản, các Ủy ban nhân dân cấp tỉnh liên quan có trách nhiệm thống nhất phương án giao 01 Ủy ban nhân dân cấp tỉnh làm cơ quan chủ quản thực hiện dự án, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua chủ trương giao 01 Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án. Trên cơ sở nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được đề xuất là cơ quan chủ quản thực hiện dự án báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án.*”

Căn cứ điểm d khoản 5 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 cho phép sử dụng vốn đầu tư phát triển của ngân sách địa phương để “*hỗ trợ địa phương khác đầu tư xây dựng dự án, công trình trọng điểm, liên kết vùng,...*”

Việc UBND thành phố trình HĐND thành phố đề thông qua chủ trương giao UBND tỉnh Quảng Ninh là cơ quan chủ quản thực hiện Dự án là đúng thẩm quyền; là điều kiện để UBND tỉnh Quảng Ninh báo cáo Thủ tướng Chính phủ theo quy định.

### **2.2. Ý kiến tại Hội nghị thẩm tra**

Đề nghị cơ quan soạn thảo cho biết:

Theo báo cáo, dự án chiếm dụng 3,97ha đất, trong đó có 2,39ha đất thuộc địa phận thành phố Hải Phòng. Đề nghị sở Tài chính và sở Nông nghiệp và Môi trường cho biết:

- Số kinh phí bồi thường, GPMB 9 tỷ đồng được xác định trên cơ sở nào,

đã có dự kiến phương án bồi thường cụ thể hay chưa, đã có phương án dự phòng trường hợp tăng chi phí GPMB hay chưa?

- Trong trường hợp có sự khác biệt về chính sách bồi thường giữa hai địa phương, việc áp dụng chính sách sẽ theo nguyên tắc nào để bảo đảm công bằng, tránh phát sinh khiếu kiện so sánh giữa người dân hai bên địa giới hành chính?

- Dự án có phát sinh nhu cầu tái định cư hay không; nếu có thì đã có quỹ đất, phương án bố trí cụ thể hay chưa?

- Dự kiến tiến độ triển khai thực hiện dự án, tiến độ GPMB thực hiện dự án thuộc địa phận thành phố Hải Phòng; những khó khăn, vướng mắc có thể có trong quá trình thực hiện là gì?

- Công tác phối hợp, phân công trách nhiệm thực hiện dự án giữa hai tỉnh, thành phố? Thành phố sẽ tham gia như thế nào trong quá trình quyết định các nội dung quan trọng của dự án, như điều chỉnh tổng mức đầu tư, thiết kế kỹ thuật hoặc tiến độ thực hiện dự án?

- Đề nghị Sở Xây dựng cho ý kiến về sự phù hợp với quy hoạch của Dự án?

Các câu hỏi đã được cơ quan chuyên môn của UBND thành phố báo cáo, giải trình cụ thể. Kết thúc Hội nghị thẩm tra, ngày 22/3/2026, Ban đã tổ chức khảo sát thực địa khu vực dự kiến thực hiện dự án trên địa bàn phường Bạch Đằng; ban hành Văn bản số 04/BĐT-CTHĐND ngày 24/3/2026 đề nghị UBND phường Bạch Đằng cung cấp một số thông tin phục vụ thẩm tra của Ban.

### **3. Về việc báo cáo, tiếp thu, giải trình**

UBND phường Bạch Đằng đã có Văn bản số 471/UBND-KTHTĐT ngày 27/3/2026 báo cáo hiện trạng sử dụng đất trong phạm vi thực hiện dự án Cải tạo, nâng cấp cầu Đá Bạc trên tuyến Quốc lộ 10. Theo đó, dự kiến tổng diện tích đất phải thu hồi GPMB thực hiện Dự án là 8.733m<sup>2</sup>; có 04 hộ dân đang có công trình, vật kiến trúc nằm trong chỉ giới thu hồi đất; nguồn gốc đất theo báo cáo đều là đất bãi bồi ven sông và đất công; các hộ sử dụng đất nêu trên không có giấy tờ về QSD đất, chưa được cấp giấy chứng nhận QSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất. Dự kiến dự án có nhu cầu tái định cư (02 lô đất).

### **4. Kết luận, kiến nghị**

Trên cơ sở các ý kiến tham gia tại Hội nghị, báo cáo của UBND phường Bạch Đằng, Ban Đô thị HĐND thành phố thống nhất chủ trương trình HĐND thành phố thông qua chủ trương giao UBND tỉnh Quảng Ninh là cơ quan chủ quản thực hiện đầu tư Dự án cải tạo, nâng cấp cầu Đá Bạc trên tuyến Quốc lộ 10. Đây là dự án có ý nghĩa quan trọng trong việc hoàn thiện hệ thống hạ tầng

giao thông trên tuyến Quốc lộ 10, tăng cường kết nối liên vùng giữa Hải Phòng và Quảng Ninh, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội khu vực. Việc giao UBND tỉnh Quảng Ninh thực hiện dự án là phù hợp với tình hình thực tiễn và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, đầu tư công.

Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các sở, ngành, địa phương:

- Tích cực, chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố phối hợp chặt chẽ với Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh để sớm hoàn thiện hồ sơ, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định giao cơ quan chủ quản thực hiện dự án; đồng thời tổ chức triển khai đầy đủ các trình tự, thủ tục tiếp theo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và các quy định pháp luật có liên quan.

- Tham mưu xây dựng và thống nhất một cơ chế phối hợp cụ thể, rõ ràng, trong đó xác định đầy đủ trách nhiệm của từng địa phương trong quá trình triển khai dự án, đặc biệt là trong công tác giải phóng mặt bằng, tổ chức thi công, theo dõi tiến độ và xử lý các vấn đề phát sinh, bảo đảm không để xảy ra tình trạng chông chéo hoặc thiếu trách nhiệm.

- Sau khi dự án được phê duyệt, khẩn trương rà soát phạm vi thu hồi đất, xây dựng phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (nếu có) theo đúng quy định của pháp luật, bảo đảm công khai, minh bạch, hài hòa lợi ích của Nhà nước và người dân, đồng thời hạn chế tối đa khiếu kiện phát sinh, không để ảnh hưởng đến tiến độ chung của dự án. Bố trí đầy đủ và kịp thời kinh phí thực hiện đảm bảo đúng đối tượng, đúng chế độ, tuân thủ chặt chẽ các quy định của pháp luật; kịp thời có phương án xử lý trong trường hợp phát sinh tăng chi phí GPMB.

- Tăng cường theo dõi, phối hợp chặt chẽ, chủ động tham gia ý kiến với cơ quan chủ quản trong suốt quá trình triển khai dự án, kịp thời báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố về tình hình thực hiện, những khó khăn, vướng mắc và đề xuất giải pháp xử lý.

Ban Đô thị kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- BĐT HĐND TP;
- Các đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Lưu: VT, TT, HS kỳ họp.

**TM. BAN ĐÔ THỊ  
TRƯỞNG BAN**

**Phạm Văn Khanh**